

إعلان نيويورك للاجئين والمهاجرين

الإطار الشامل للاستجابة للاجئين والاتفاق العالمي بشأن اللاجئين

كارول باتشور – مدير قطاع الحماية بالمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين

الخطوط العريضة

١- إعلان نيويورك للاجئين والمهاجرين:
المبادئ والعناصر الرئيسية
الالتزامات على مستوى قمة قادة الدول

٢- تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين (CRRF):
العناصر الرئيسية
ما هو الجديد؟

التطبيق في البلدان المستضيفة للاجئين، مع التركيز على دولة أوغندا

٣- الأعمال التحضيرية للاتفاق العالمي بشأن اللاجئين:
ما هو الاتفاق العالمي؟
العملية والجدول الزمني

٤- ما هو الاتفاق العالمي للهجرة الآمنة والنظامية والمنظمة؟

إعلان نيويورك للاجئين والمهاجرين

«ونقر بالمسؤولية المشتركة عن التعامل مع حركات التروح الكبرى للاجئين والمهاجرين بطريقة إنسانية وحساسة ورؤوفة محورها الإنسان» - إعلان نيويورك [الفقرة 11]

في 19 أيلول / سبتمبر 2016، اعتمدت الجمعية العامة للأمم المتحدة مجموعة من التوصيات والالتزامات بتحسين الطريقة التي تستجيب بها للتحركات الكبيرة للاجئين والمهاجرين.

وتُعرف تلك الالتزامات، التي أقرتها 193 دولة عضواً، بإعلان نيويورك للاجئين والمهاجرين. ويدعو الإعلان إلى وضع ما يلي:

- اتفاق عالمي بشأن اللاجئين، استناداً إلى الإطار الشامل للاستجابة للاجئين المبين في المرفق الأول، تبادر به وتقوده المفوضية.
- اتفاق عالمي من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية، بالاستناد إلى العناصر الواردة في المرفق الثاني، من خلال عملية المفاوضات الحكومية بقيادة الدول.



إعلان نيويورك للاجئين والمهاجرين

وفي إعلان نيويورك، فإن الدول الأعضاء:

١- أعلنت تضامن عميق مع أولئك الذين
أجبروا على الفرار

٢- أكدت من جديد التزاماتها باحترام حقوق
الإنسان للاجئين والمهاجرين احتراماً تاماً

٣- تعهدت بتقديم دعم قوي للبلدان المتأثرة
بالتحركات الكبيرة للاجئين والمهاجرين

٤- التزمت بالعمل من أجل اعتماد اتفاق
عالمي بشأن اللاجئين واتفاق عالمي من أجل
الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية

قمة قادة الدول

في 20 أيلول/ سبتمبر 2016، خلال مؤتمر قمة القادة المعني باللاجئين في نيويورك، عقد ٤٨ من رؤساء الدول والحكومات، من بينهم ١٧ بلداً مضيفاً، التزامات محددة وقابلة للتنفيذ من أجل تعزيز تقاسم المسؤولية.

وتشمل الالتزامات ما يلي:

- زيادة التمويل للاستجابة لحالات اللجوء.
- توسيع نطاق الوصول إلى خيارات إعادة التوطين في بلدان ثالثة.
- تعزيز القوانين الوطنية وسياسات اللجوء في البلدان المضيفة، مثل تعزيز فرص الحصول على التعليم وفرص العمل.

الإطار الشامل للاستجابة للاجئين

يدعو إعلان نيويورك المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين إلى وضع وتطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين (CRRF)

والأهداف هي:

١- تخفيف الضغط على البلدان المضيفة

٣- توسيع نطاق الوصول إلى المسارات التكميلية عبر إعادة التوطين في البلدان الثالثة

٢- تعزيز عملية الصمود وفرص الاعتماد على الذات

٤- تهيئة دعم الظروف الملائمة في بلدان المنشأ من أجل العودة الآمنة والكريمة

نحو استجابة منهجية ومستدامة

العناصر الرئيسية للإطار الشامل للاستجابة للاجئين، على النحو المبين في المرفق الأول لإعلان نيويورك:

توفير الإقامة القانونية
لأولئك الذين يسعون
إلى الحماية الدولية
والذين هم في حاجة
إليها وتعزيز فرص
الاعتماد على الذات

تهيئة الظروف الملائمة
لتمكين اللاجئين من
العودة إلى بلدانهم بأمان
وكرامة

تضمين الاستجابة للاجئين
في خطط التنمية الوطنية

تعزيز ظروف استقبال
اللاجئين والسماح بالدخول

تلبية الاحتياجات العاجلة
والمستمرة للاجئين

دعم البلدان المضيفة

دعم مبدأ تقاسم
المسؤولية

توسيع نطاق حلول
البلدان الثالثة، بما في
ذلك فرص إعادة
التوطين والوصول إلى
مسارات تكميلية للقبول

الإطار الشامل للاستجابة للاجئين (تكملة)

ما الجديد؟

- نهج يشرك جهات متعددة صاحبة المصلحة، ويشمل عدد كبير من الجهات الفاعلة والشراكات الجديدة.
- استجابات مستدامة وقابلة للتنبؤ بها، بما في ذلك المشاركة المبكرة للجهات الفاعلة في مجال التنمية.
- استثمار القطاع الخاص، وإدماج «النُهُج الابتكارية» في الطريقة التي نستجيب بها لتحركات اللاجئين.
- التخطيط لحلول طويلة الأجل، والمشاركة المبكرة للجهات الفاعلة في مجال التنمية مع بداية تحركات اللاجئين.
- الحكومات هي الرائدة في هذا المجال، ودور المفوضية كعامل تحفيزي لتطوير وبدء استجابات شاملة في حالات محددة.
- زيادة إدماج اللاجئين في المجتمعات المضيفة.

الإطار الشامل للاستجابة للاجئين (تكملة)

يدعو إعلان نيويورك المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين إلى "استحداث وبدء" تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين في سياقات محددة على مدى العامين المقبلين.

البلدان التي بدأت استجابات شاملة، وفقاً لإعلان نيويورك (إعتباراً من أيار/ مايو ٢٠١٧) هي:



- أوغندا
- جمهورية تنزانيا المتحدة
- أثيوبيا
- جيبوتي
- هندوراس
- النهج الإقليمي إزاء الوضع في الصومال (الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية) IGAD
- البرازيل والإكوادور (دراسة حالة)

مثال: الاستجابة الشاملة للاجئين في أوغندا

- تملك أوغندا أكثر سياسات اللاجئين تقدماً في العالم.
- تقوم حكومة أوغندا بطرح إطار الاستجابة من خلال الأمانة العامة للإطار الشامل للاستجابة للاجئين، والذي يقع في مكتب رئيس الوزراء ويشمل الوزارات التنفيذية وسلطات المقاطعات.
- الشراكات: تعمل المفوضية مع الحكومة وفريق الأمم المتحدة القطري والمجتمع المدني والبنك الدولي والشركاء في التنمية لدعم الحكومة في تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين.
- يتناول الإطار الشامل للاستجابة للاجئين في أوغندا خمس قضايا: القبول والحقوق، حالات الطوارئ والاحتياجات المستمرة، القدرة على الصمود والاعتماد على الذات، والتوسع في الحلول، والعودة الطوعية.
- يستند الإطار الشامل للاستجابة للاجئين على الآليات القائمة، على سبيل المثال: إطار تمكين اللاجئين والمجتمع المضيف وبرنامج تحويل المخيمات.
- حالة الطوارئ الحالية المصطحبة بالقدامين الجدد من جنوب السودان: النداءات تعاني نقصاً في التمويل، ولكن الدعم المالي الكافي أمر بالغ الأهمية لتمكين أوغندا من دعم سياستها التقدمية للاجئين.



© UNHCR/ Michele

نحو اتفاق عالمي بشأن اللاجئين

ما هو الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين؟

- التزمت الدول الأعضاء بالعمل من أجل التوصل إلى اتفاق عالمي بشأن اللاجئين بحلول عام 2018. وكان هذا تعهداً منهم، لضمان، في المستقبل، توفير بصورة جماعية استجابات للاجئين تكون أكثر إنصافاً وأكثر قابلية للتنبؤ بها، بطريقة منهجية.
- سيقترن هذا الاتفاق بتطبيق ملموس للإطار الشامل للاستجابة للاجئين في حالات التحركات الواسعة النطاق - في حالات الطوارئ والحالات طويلة الأمد.
- سيتضمن الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين الإطار الشامل للاستجابة للاجئين وخطة العمل التي تحدد الإجراءات الرامية إلى تحقيق استجابات شاملة لتحركات اللاجئين.
- ستُنظَّم في عام 2017 مناقشات مواضيعية مع الدول الأعضاء لتحديد الإجراءات الضرورية لنوع الاستجابة للاجئين والمتوخاة في إعلان نيويورك.

الخطوات التالية - المعالم الرئيسية

| | |
|----------------------------|--|
| أكتوبر - ديسمبر ٢٠١٦ | مشاورات حول تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين |
| يناير - ديسمبر ٢٠١٧ وتستمر | التطبيق العملي للإطار الشامل للاستجابة للاجئين في سياقات محددة |
| يونيو ٢٠١٧ | مشاورة سنوية بين المفوضية والمنظمات غير الحكومية، مع التركيز بشكل خاص على الإطار الشامل للاستجابة للاجئين |
| يوليو - نوفمبر ٢٠١٧ | مناقشات مواضيعية غير رسمية |
| ديسمبر ٢٠١٧ | حوار المفوض السامي للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بشأن تحديات الحماية |
| نوفمبر ٢٠١٧ - يناير ٢٠١٨ | التقييم حول تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين، وبداية صياغة الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين |
| فبراير ٢٠١٨ | تعميم المسودة الأولى لمشروع الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين للمناقشة |
| فبراير - يوليو ٢٠١٨ | مشاورات رسمية مع الدول الأعضاء بشأن مشروع الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين |
| أواخر ٢٠١٨ | تقرير المفوض السامي إلى الجمعية العامة للأمم المتحدة، مع الاتفاق العالمي المقترح بشأن اللاجئين |
| نوفمبر - ديسمبر ٢٠١٨ | الدورة الثالثة والسبعين للجمعية العامة للأمم المتحدة، حيث تنظر الدول الأعضاء في اعتماد الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين من خلال قرار بشأن عمل المفوضية. |

العملية والجدول الزمني

من اعتماد إعلان نيويورك إلى اعتماد الميثاق العالمي بشأن اللاجئين



نحو التوصل إلى اتفاق عالمي بشأن الهجرة

ما هو الاتفاق العالمي بشأن الهجرة؟

- الاتفاق العالمي من أجل الهجرة الآمنة والنظامية والمنظمة هو اتفاق عالمي ستعتمده الدول الأعضاء في مؤتمر يُعقد في عام 2018. ومن المتوقع أن يحدد الاتفاق العالمي من أجل الهجرة الآمنة والنظامية والمنظمة المبادئ والالتزامات المتعلقة بالهجرة الدولية.

- إن العمليات نحو الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين والاتفاق العالمي بشأن الهجرة ستكون "منفصلة ومتميزة ومستقلة" (قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة بشأن طرق العمل، نيسان/ أبريل ٢٠١٧).

دور المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين

- ستسهم المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بخبرتها في العمل على تطوير الاتفاق العالمي بشأن المهاجرين.

- تتولى الدول الأعضاء تقديم الاتفاق العالمي بشأن المهاجرين بدعم من الممثل الخاص للأمين العام المعني بالهجرة الدولية، والمنظمة الدولية للهجرة، والأمانة العامة للأمم المتحدة، وأصحاب المصلحة الآخرين. وستعمل المفوضية مع هؤلاء الشركاء الرئيسيين لضمان الاتساق والوضوح بين الاتفاقيين.



اسئلة