



الأمانة العامة
قطاع الشؤون القانونية
إدارة الشؤون القانونية

الدورة الثانية
لفريق استعراض التنفيذ للدول
الأطراف في الإتفاقية العربية
لمكافحة الفساد

التقرير والتوصيات

الأمانة العامة لجامعة الدول العربية
2023/9/26م



تقرير

الدورة الثانية لفريق استعراض التنفيذ للدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد

2023/9/26م

القاهرة- جمهورية مصر العربية

تنفيذاً للقرار الصادر عن الدورة الرابعة لمؤتمر الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد والتي انعقدت خلال الفترة من 22-23/3/2022 بمدينة الرياض بالمملكة العربية السعودية، والذي تضمن تشكيل فريق عمل حكومي فني وتقني من الدول الأطراف يعمل على خلق وإيجاد آليات تقنية وفنية للوصول إلى أفضل السبل لمتابعة التنفيذ الأمثل للإتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وفقاً للفقرة الرابعة من المادة 33 من الإتفاقية، يشار إليه فيما بعد بفريق استعراض التنفيذ.

ويدعوه من الأمانة العامة لجامعة الدول العربية (قطاع الشؤون القانونية - إدارة الشؤون القانونية)، وبالتنسيق مع دولة الرئاسة المملكة العربية السعودية عقد الاجتماع الثاني لفريق استعراض التنفيذ للدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وذلك بتاريخ 2023/9/26م بمقر جامعة الدول العربية، بمدينة القاهرة وذلك بمشاركة وفود الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد وهي: (المملكة الأردنية الهاشمية- دولة الإمارات العربية المتحدة- مملكة البحرين- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية - المملكة العربية السعودية- جمهورية العراق - سلطنة عمان- دولة فلسطين- دولة قطر- دولة الكويت- جمهورية مصر العربية- المملكة المغربية)، وبحضور سعادة وزير مفوض د.مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية، مسؤول الأمانة الفنية لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وسعادة الأستاذ/ محمد بن عبد العزيز الدخيل مدير عام الإدارة العامة للإتفاقيات الدولية والإقليمية - هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة" (رئيس الدورة الرابعة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد)، وسعادة الأستاذ/ فرات نعمة كريم-مدير عام الدائرة القانونية/ هيئة النزاهة الإتحادية (نائب رئيس الدورة الرابعة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد)،

كما شارك بصفة مراقب مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة.



افتتح أعمال فريق استعراض التنفيذ سعادة وزير مفوض د.مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية بكلمة رحبت في مستهلها بالوفود المشاركة، ناقله لهم تحيات معالي الأمين العام لجامعة الدول العربية السيد/ أحمد أبو الغيط وتمنياته بأن تكلل أعمال الاجتماع بالنجاح والتوفيق، وأن يصل إلى تحقيق ما تصبو إليه شعوبنا العربية من تقدم في مجال العدالة ومكافحة الفساد، كما توجهت بخالص الشكر والتقدير إلى كافة منتسبي هيئة الرقابة ومكافحة الفساد (نزاهة) بالمملكة العربية السعودية، لما لمسنه منهم من الإعداد الجيد لأعمال هذه الدورة، متمنية لهم تحقيق العديد من الإنجازات من خلال الاجتماعات والفعاليات التي تعقد أثناء فترة رئاستهم لمكتب مؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد.

ثم تحدث بعد ذلك رئيس وفد المملكة العربية السعودية (دولة الرئاسة)، سعادة الأستاذ/ محمد بن عبد العزيز الدخيل مدير عام الإدارة العامة للإتفاقيات الدولية والإقليمية، بكلمة رحب فيها بممثلي الدول الأطراف، وتقدم بوافر الشكر لمعالي الأمين العام لجامعة الدول العربية الأستاذ/ أحمد أبو الغيط، ممثلاً بقطاع الشؤون القانونية على إستضافة وتنظيم هذا الاجتماع. كما أشار إلى ما سيتم مناقشته خلال الاجتماع، من بنود مدرجة على جدول الأعمال للوقوف على التحديات والصعوبات المتوقعة، ومناقشة الحلول الملائمة لها.

بعد ذلك تم طرح مشروع جدول الاعمال وأقراره من قبل الدول الأطراف ومناقشة البنود التالية: البند الأول: تقرير الأمانة العامة حول الإجراءات المتخذة لتنفيذ توصيات فريق استعراض التنفيذ الأمثل للإتفاقية العربية لمكافحة الفساد في دورته الأولى المعقدة بمقر الأمانة العامة لجامعة الدول العربية خلال الفترة 18 - 19 سبتمبر 2022 م:

ضمن هذا البند قامت السيدة/ وزير مفوض د.مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية، بإستعراض الإجراءات والخطوات التي قامت بها الأمانة العامة لتنفيذ توصيات الدورة الأولى لفريق استعراض التنفيذ، والمتمثلة في التوصيات الآتية:

أولاً/ التوصية المتعلقة باعتماد نتائج سحب القرعة والموافقة على بدء اجراءات الاستعراض وفقاً لقرار اعلان الرياض لاعتماد آلية استعراض تنفيذ الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وفي حالة عدم موافقة أي دولة طرف أو اعتذارها عن المشاركة في عملية الاستعراض تقوم



الأمانة العامة للجامعة بتوجيه الدعوة لعقد اجتماع استثنائي خلال ثلاثة أشهر من اعتذار أي دولة طرف لسحب القرعة مرة أخرى.

ثانياً/ التوصية المتعلقة بتكليف الأمانة العامة للجامعة بالتنسيق مع رئاسة الدورة الحالية (المملكة العربية السعودية) لاعتماد جدول زمني لاجتماعات فريق استعراض التنفيذ لعامي 2023 – 2024، وتعميمه على الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، مع مراعاة مواعيد الاجتماعات الدولية لمكافحة الفساد، قدر الإمكان.

ثالثاً/ التوصية المتعلقة بإستبانة شبكة مبادرة الرياض العالمية لسلطات إنفاذ القانون المعنية بمكافحة الفساد على الدول الأطراف، للملئ البيانات المطلوبة واعادتها إلى الأمانة العامة خلال ثلاثة أشهر من تاريخه.

رابعاً/ التوصية المتعلقة بقيام الأمانة العامة بدعوة الدول الأطراف لتزويد الأمانة العامة للجامعة بالتجارب الوطنية في مجال اعداد مؤشرات قياس الفساد ومكافحته، ومشاركتها مع هيئة الرقابة ومكافحة الفساد في المملكة العربية السعودية (دولة الرئاسة) والتنسيق مع الأكاديمية الدولية لمكافحة الفساد لتعميق التعاون في هذا الصدد.

خامساً/ التوصية المتعلقة بالموافقة على دعم جمهورية مصر العربية من خلال هيئة الرقابة الإدارية، للأمانة العامة لجامعة الدول العربية بعقد دورات تدريبية دورية للخبراء الحكوميين للدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد بمقر الأكاديمية الوطنية لمكافحة الفساد بالقاهرة، لتفعيل آلية استعراض تنفيذ الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد.

تم توجيه الشكر للأمانة العامة لجامعة الدول العربية على متابعتها لتنفيذ التوصيات الصادرة عن الدورة الأولى لفريق استعراض التنفيذ.



البند الثاني:

الفرق المشكلة للدول الأعضاء في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد

إستعرضت الأمانة العامة قرارات إنشاء كلاً من اللجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي الهيئات المستقلة في الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وفريق استعراض التنفيذ الأمثل للاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، حيث ناقش السادة الخبراء الجوانب المتعلقة بإختصاصات ومهام كلاً منهما، وتعددت الإقتراحات سواء بالدمج بينهما في لجنة واحدة أو بالإبقاء عليهما بشكل مستقل مع تحديد مهام كل منهما بشكل مفصل منعاً لتداخل الإختصاصات بينهما.

تم الاتفاق على استعراضه ضمن بنود جدول أعمال الاجتماع الخامس للجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي الهيئات المستقلة في الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد.

البند الثالث: سحب القرعة

وفقاً للفقرة الخامسة من قرارات الدورة الرابعة، تتألف مرحلة الاستعراض الأولى من دورتي استعراض مدة كل منها ثلاث سنوات، لتشمل الدورة الأولى الدول الأطراف التي قد أنهت كلتا دورتي الاستعراض المنبثقة عن المرحلة الأولى من آلية استعراض تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد عند اعتماد هذا القرار.

وفي الدورة الثانية، يتم استعراض بقية الدول التي لم تستكمل الدورتين المشار إليهما آنفاً من المرحلة الأولى لآلية استعراض تنفيذ الاتفاقية الأممية لمكافحة الفساد، لتشمل الدورة الثانية كذلك الدول الأطراف الأخرى في الاتفاقية العربية التي ليست طرفاً في الاتفاقية الأممية لمكافحة الفساد. وبناءً على اعتماد نتائج سحب القرعة خلال الدورة الأولى لفريق استعراض التنفيذ الأمثل للاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، والذي انعقد خلال يومي 18-19 سبتمبر 2022م بمقر الأمانة لجامعة الدول العربية في القاهرة، ونظراً لعدم قيام الجمهورية التونسية بموافاة الأمانة



العامّة للجامعة بموافقتها أو اعتذارها عن المشاركة في عملية الاستعراض، وتعذر مشاركة جمهورية السودان في هذا الاجتماع بسبب الظروف الراهنة التي تمرّ بها بالرغم من إعلانها عن جاهزيتها للمشاركة في عملية الإستعراض في وقت سابق، وتنفيذًا لما تضمنه البند 1 من نتائج أعمال الدورة الأولى لفريق استعراض التنفيذ، والذي تضمن "الموافقة على بدء إجراءات الاستعراض وفقًا لقرار إعلان الرياض لاعتماد آلية استعراض تنفيذ الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وفي حالة عدم موافقة أي دولة طرف أو اعتذارها عن المشاركة في عملية الاستعراض تقوم الأمانة العامة للجامعة بتوجيه الدعوة لعقد اجتماع استثنائي خلال ثلاثة أشهر من اعتذار أي دولة طرف لسحب القرعة مرة أخرى.

حيث تلقت الأمانة العامة موافقة من الدول الأطراف بقبول بنتائج سحب القرعة للسنة الأولى والثانية من دورة الاستعراض الأولى، والمشاركة في عملية الإستعراض في ضوء النتائج التي إنبثقت عن القرعة، وتم تعميمها على مندوبيات الدول الأطراف، عدا الجمهورية التونسية وجمهورية السودان.

البند الرابع:

إستضافة دولة قطر للدورة السادسة لإتتمر الدول الأطراف

في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد.

تم الإتفاق على إستعراضه ضمن بنود جدول أعمال الاجتماع الخامس للجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي الهيئات المستقلة في الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد.



البند الخامس:

تحديد مكان وزمان انعقاد الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لكافة الفساد

تم الاتفاق على إستعراضه ضمن بنود جدول أعمال الاجتماع الخامس للجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي الهيئات المستقلة في الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد.

توصيات فريق استعراض التنفيذ: توصل المجتمعون إلى النتائج التالية:

بعد التداول في موضوع سحب القرعة رأى المجتمعون تعليق نتائج سحب القرعة:

1. تقوم الأمانة العامة لجامعة الدول العربية بالتابعة مع جمهورية السودان

والجمهورية التونسية للتحقق من موقفهما تجاه عملية الاستعراض، مع تعميمها على بقية الدول الأطراف.

2. إعادة النظر في الإطار المرجعي لآلية استعراض تنفيذ الاتفاقية العربية لمكافحة

الفساد، وقد أدت رئاسة المؤتمر إستعدادها لإعداد مقترح معدل في هذا الشأن

بالتنسيق مع الأمانة العامة ويعرض على دورة إستثنائية لأعضاء فريق استعراض

التنفيذ، مع الطلب من الدول الأطراف موافقتها بمرئياتها حياله.

3. تعمم الأمانة العامة على الدول المستعرضة بأهمية الالتزام بالدد الزمنية المشار إليها

في الإطار المرجعي وتزويد الأمانة العامة بإجابات أسئلة التقييم الذاتي في الاتفاقية

العربية لمكافحة الفساد ليقم تعميمها على الدول المستعرضة.



وفي نهاية أعمال الاجتماع، توجه السادة المشاركون بالشكر للأمانة العامة لجامعة الدول العربية ممثلة في كل من: سعادة الوزير المفوض/د.مها بخت - مدير إدارة الشؤون القانونية، على حسن الاستضافة وتنظيم أعمال الاجتماع، وكذلك شكر دولة الرئاسة المملكة العربية السعودية ممثلة بسعادة مدير عام الإدارة العامة للإتفاقيات الدولية والإقليمية بهيئة الرقابة ومكافحة الفساد على حسن إدارتهم للجلسات والجهود القيمة في إعداد وثائق المؤتمر.

السيد / محمد بن عبد العزيز الدخيل

رئيس الاجتماع
ممثل هيئة الرقابة ومكافحة الفساد (نראה)
المملكة العربية السعودية

وزير مفوض/ د. مها بخت

مدير إدارة الشؤون القانونية
جامعة الدول العربية

قائمة بأسماء السادة الوفود المشاركة في
الاجتماع الثاني لفريق إستعراض التنفيذ الأمثل للإتفاقية العربية لمكافحة الفساد،
وكذلك الاجتماع الخامس للجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي
الهيئات المستقلة في الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد
الأمانة العامة - القاهرة
2023/9/ 27-26

المملكة الأردنية الهاشمية:

الاسم	الصفة الوظيفية
الآنسة/ أسماء بشماف	سكرتير ثاني بالمندوبية الدائمة

دولة الإمارات العربية المتحدة :

الاسم	الصفة
القاضي/ خالد سيف الشعالي	محكمة أم القيوين الاتحادية الابتدائية- وزارة العدل

مملكة البحرين:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيد/ عبد القوي سعيد محمد القحطاني	رئيس الشعبة - وزارة الداخلية الإدارة العامة لمكافحة الفساد والأمن الاقتصادي والإلكتروني
السيد/عبدالله راشد سالم	وزارة الداخلية - إدارة مكافحة جرائم الفساد

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيدة/ بوشليط عفاف	مديرة فرعية- وزارة العدل
السيدة/ وسيلة العشي	مستشارة بالمندوبية الدائمة

المملكة العربية السعودية:

الاسم	الصفة الوظيفية
الأستاذ/ محمد بن عبد العزيز الدخيل	مدير عام الإدارة العامة للاتفاقيات الدولية والإقليمية - هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة"
الأستاذة/ لولوة بنت ناصر العشيان	مدير إدارة الاتفاقيات الإقليمية - هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة"
الأستاذة/ لمى بنت عبدالمجيد بن سعيد	أخصائي قانوني - هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة"
الأستاذة/ عبير بنت خالد النخيش	أخصائي قانوني - هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة"

جمهورية العراق:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيد/ فرات نعمة كريم	مدير عام الدائرة القانونية/ هيئة النزاهة الاتحادية
السيد/ علاء هاشم ونس	مدير قسم التشريعات - الدائرة القانونية/ هيئة النزاهة الاتحادية

سلطنة عمان:

الاسم	الصفة الوظيفية
الفاضل/ يوسف بن سالم بن عبدالله الناعبي	مدير دائرة الرقابة على قطاع الأمن- جهاز الرقابة المالية والإدارية
الفاضل/ أحمد بن محمد بن سيف النبهاني	مدير دائرة الرقابة على قطاع الثقافة والرعاية الإجتماعية- جهاز الرقابة المالية والإدارية

دولة فلسطين:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيد/ لطفي خالد سمحان	مستشار رئيس هيئة مكافحة الفساد
السيد/ أسامة أحمد السعدي	مدير عام الشؤون القانونية - هيئة مكافحة الفساد

دولة قطر:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيد/ جاسم عبدالرحمن الدرهم	رئيس المكتب الفني - هيئة الرقابة الإدارية والشفافية

دولة الكويت:

الاسم	الصفة الوظيفية
سعادة المستشار السيد/نواف عبدالله المهمل	نائب رئيس الهيئة العامة لمكافحة الفساد
السيدة/أنوار حسن القديري	مراقب التعاون والإتفاقيات الدولية - الهيئة العامة لمكافحة الفساد
السيد/أحمد علي فلاح العلي	ملحق دبلوماسي- الشؤون القانونية بوزارة الخارجية

جمهورية مصر العربية:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيد / عماد محمد زغلف	عضو الوفد- هيئة الرقابة الإدارية.
السيدة/ مها صبري نشأت	عضو الوفد- هيئة الرقابة الإدارية.
السيد وزير مفوض/ حازم زكي	عضو الوفد- مدير وحدة مكافحة الفساد - وزارة الخارجية.
السيد/ نجم الدين فيصل البطران	وزارة الخارجية.

المملكة المغربية :

الاسم	الصفة
السيد/وليد عكيف	مأمور بالهيئة الوطنية للنزاهة والوقاية من الرشوة ومحاربتها
المستشار/ مراد بنعيدة	مستشار بالمندوبية الدائمة .

مكتب الأمم المتحدة المعنى بالمخدرات والجريمة UNODC

الاسم	الصفة
أحلام إبراهيم	عضو فريق مكافحة الفساد وغسل الأموال UNODC

الأمانة العامة لجامعة الدول العربية

إدارة الشؤون القانونية:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيدة وزير مفوض / د. مها بخيت	مدير إدارة الشؤون القانونية
السيد / د. عمران محمد	إدارة الشؤون القانونية
السيد / المستشار حسين الأكل	إدارة الشؤون القانونية
السيدة / أميمة نور الظلام	إدارة الشؤون القانونية